



รายงานผลการตรวจติดตามภาพรวม
เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายด้านการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘
ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ รอบที่ ๒ (Monitoring/Evaluation)
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน
(ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖)

๑. กรอบภารกิจของกระทรวงในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑.๑ กรอบภารกิจตามยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Strategy) ก่อนการบูรณาการ
เป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ ๓ เสาหลัก ซึ่งกระทรวง
แรงงานรับผิดชอบ ๒ เสาหลัก ได้แก่ เสาหลัก : ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และเสาหลัก : ประชาคมสังคม
และวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC) (สำหรับประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (APSC) มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
กระทรวงแรงงาน เรื่องการค้ามนุษย์และแรงงานต่างชาติดังนี้

(๑) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เป้าหมายหลัก การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
ในการเปิดเสรีการค้าบริการ และการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมืออย่างเสรี เฉพาะประเด็นการอำนวยความสะดวกและ
ความร่วมมือในการพัฒนาและยกระดับแรงงานฝีมือ โดยดำเนินการตามข้อตกลงยอมรับคุณสมบัติแรงงานฝีมือ การ
จัดทำข้อตกลงยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพ ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรและเสริมสร้างขีดความสามารถในด้านการค้า
บริการ พัฒนารอบแผนงานมาตรฐานความสามารถและคุณสมบัติของแรงงานหรืออาชีพและความชำนาญของ
ผู้ฝึกอบรมในสาขาบริการสำคัญ และสาขาบริการอื่น ๆ รวมทั้งพัฒนารอบแผนงานมาตรฐานความสามารถและ
คุณสมบัติของงานหรืออาชีพ ความชำนาญของผู้ฝึกอบรมในสาขาบริการสำคัญ และสาขาบริการอื่น ๆ

(๒) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC) เป้าหมายหลัก การพัฒนามนุษย์
ดำเนินการคุ้มครองและสวัสดิการสังคม ความยุติธรรมและสิทธิ การลดช่องว่างทางการพัฒนา ในการเสริมสร้างการ
จ้างงานที่เหมาะสมไว้ในวัฒนธรรมการทำงานของอาเซียน รวมถึงสุขภาพและความปลอดภัยในที่ทำงาน การเสริมสร้าง
ทักษะในการประกอบการสำหรับสตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ โดยเน้นเสริมสร้างการมีส่วนร่วมใน
กำลังแรงงานที่มีผลผลิต การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม และดำเนินการสร้างเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม
และคุ้มกันจากผลกระทบด้านลบจากการรวมตัวอาเซียนและโลกาภิวัตน์ รวมทั้งคุ้มครองและส่งเสริมแรงงาน
โยกย้ายถิ่นฐาน ส่งเสริมให้นโยบายแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานมีการคุ้มครองที่เหมาะสมตามกฎหมาย ระเบียบ และนโยบายของ

แต่ละประเทศเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อลดช่องว่างระดับการพัฒนาของการพัฒนาในมิติทางสังคมระหว่างประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงาน ก.พ. ได้รับมอบหมายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สำนักคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอความร่วมมือกระทรวงแรงงานจัดส่งแผนปฏิบัติการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) เฉพาะแผนงาน/โครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม และประชาคมการเมืองและความมั่นคง โดยเฉพาะแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง (Flagship Project) จำนวนไม่เกิน ๑๐ โครงการ ซึ่งปรากฏตามผลการดำเนินงานของกระทรวง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖

๑.๒ การบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ตามมติ ครม.เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๕๗ โดยทุกกระทรวงฯ ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และแผนปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ให้สำนักงบประมาณนำไปใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ โดยกระทรวงแรงงาน รับผิดชอบยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) **ข้อ ๑๔** ด้านแรงงาน ๑๔.๑ การพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน ให้สอดคล้องกับความต้องการและพัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ๑๔.๒ การจัดการแรงงานต่างด้าว ๑๔.๓ การพัฒนาระบบการคุ้มครองแรงงานในระบบและนอกระบบตามกฎหมายอย่างทั่วถึงพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน **ข้อ ๑๗** การสร้างองค์ความรู้เรื่องอาเซียน ๑๗.๓ ภาคแรงงานและผู้ประกอบการ และ**ข้อ ๒๙** การแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และเสริมสร้างความมั่นคงในอาเซียน ๒๙.๑ การประสานบูรณาการงานรักษา ความสงบและส่งเสริมการพัฒนาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ภายใต้กรอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๒. ผลการตรวจติดตาม

๒.๑. ผลการดำเนินการ

๒.๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กระทรวงแรงงานได้มีการดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและรองรับผลกระทบที่จะเกิดจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม และประชาคมการเมืองและความมั่นคง โดยเฉพาะแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง (Flagship Project) ซึ่งมีความสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)

ข้อ ๑๔ ด้านแรงงาน

๑๔.๑ การพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน ให้สอดคล้องกับความต้องการและพัฒนาทักษะผู้ประกอบการ

(๑) โครงการพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติรองรับประชาคมอาเซียน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อพัฒนาการดำเนินงานตามองค์ประกอบของระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติให้ครบถ้วน (มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ผู้ทดสอบหรือผู้ฝึกสอน ศูนย์ทดสอบหรือศูนย์ฝึกอบรม ระบบประกันคุณภาพ ระบบการออกใบรับรอง และระบบข้อมูลสารสนเทศ) และเป็นข้อมูลสารสนเทศตามระบบรับรองพัฒนายกระดับทักษะและรับรองมาตรฐานฝีมือของกำลังแรงงานรายอุตสาหกรรม โดยมีเป้าหมาย ๑) จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติตามรายอุตสาหกรรม ๒) พัฒนาผู้ทดสอบหรือผู้ฝึกสอน และส่งเสริมศูนย์ทดสอบ/ศูนย์ฝึกอบรมและรับรองมาตรฐานฝีมือของกำลังแรงงานในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ คน ๓) ขับเคลื่อนระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติให้เป็นที่ยอมรับในประเทศและสามารถเชื่อมโยงในอาเซียน และ ๔) จัดทำระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ **งบประมาณ ๔๗,๙๙๗,๐๐๐ บาท**

ผลการดำเนินการ อยู่ระหว่างการดำเนินการขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเรื่องมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ซึ่งกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ทำการกันเงินงบประมาณเหลือในปีเพื่อดำเนินการต่อไปปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

(๒) โครงการจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีขั้นสูงรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี ปี ๒๕๕๘

(กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีขั้นสูง ๑๒ แห่ง ภายใต้การบริหารงานของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๑๒ แห่ง เพื่อเพิ่มผลิตภาพของแรงงาน (Labour Productivity) ด้านเทคโนโลยีขั้นสูง รองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีภาคอุตสาหกรรม และองค์ความรู้ใหม่ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม (Innovation) สังคมผู้สูงอายุ รูปแบบการจ้างงาน การขาดแคลนแรงงานระดับกลางและระดับปฏิบัติการ และการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ปี ๒๕๕๘ **เป้าหมาย** กำลังแรงงานทั่วประเทศได้รับการฝึกอบรมยกระดับฝีมือ ด้านเทคโนโลยีขั้นสูงและการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม (Innovation) ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ตลอดจนรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ปี ๒๕๕๘ **งบประมาณ ๔๐,๗๔๑,๓๐๐ บาท**

ผลการดำเนินการ ฝึกอบรมยกระดับฝีมือด้านเทคโนโลยีขั้นสูงให้กับนักศึกษาจบใหม่ กำลังแรงงานในสถานประกอบกิจการ ผู้ว่างงาน/ผู้ถูกเลิกจ้างจากภาคอุตสาหกรรมหรือภาคบริการ ตลอดจนประชาชนทั่วไปที่ต้องการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม (Innovation) เป้าหมาย ๓,๐๐๐ คน เข้าฝึก ๓,๓๔๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๓๓ จบการฝึก ๓,๒๖๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๗๕ ของผู้เข้ารับการฝึก

(๓) โครงการพัฒนาฝีมือและศักยภาพแรงงานกลุ่มเครือข่ายแรงงานนานาชาติ

(กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ สร้างเครือข่ายการทำงานระหว่างภาครัฐและเอกชนกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) และอาเซียน พัฒนาความร่วมมือในการเสริมสร้างขีดความสามารถทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของรัฐ **เป้าหมาย** ฝึกอบรมบุคลากรภาครัฐภาคเอกชนจากกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) และบุคลากรภาครัฐและเอกชนไทย จำนวน ๘๐๐ คน **งบประมาณ ๑๙,๓๘๐,๐๐๐ บาท**

ผลการดำเนินการ ฝึกอบรมพัฒนาฝีมือและศักยภาพกลุ่มเครือข่ายแรงงาน นานาชาติในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ๑,๐๐๑ คน จบฝึก ๙๖๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๒๐ ของผู้เข้ารับการฝึก

(๔) โครงการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานรองรับการจ่ายค่าจ้างตามมาตรฐาน ฝีมือแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อพัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีทักษะ ความรู้ เข้าสู่ เกณฑ์มาตรฐานฝีมือแรงงานและเตรียมความพร้อมให้แรงงานมีมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อเข้าสู่เกณฑ์ตามประกาศ อัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน **เป้าหมาย** แรงงานไทยที่อยู่ในสถานประกอบการหรือประชาชนผู้สนใจเข้ารับการยกระดับทักษะฝีมือสู่เกณฑ์มาตรฐานฝีมือแรงงาน ๑๐,๖๖๕ คน **งบประมาณ** ๒๙,๐๑๘,๐๐๐ บาท

ผลดำเนินการ ฝึกอบรมและทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ๑๑,๖๔๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๙.๑๘ ของเป้าหมาย และจบการฝึก ๑๑,๒๖๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๔ ของผู้เข้ารับการฝึก

๑๔.๒ การจัดการแรงงานต่างด้าว

(๕) การศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนาระบบประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าวและ แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ (สำนักงานประกันสังคม)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อศึกษารูปแบบการให้ความคุ้มครองแก่แรงงาน ต่างด้าวในระบบประกันสังคมของประเทศต่าง ๆ ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มประเทศอาเซียน กลุ่มประเทศอาหรับบางประเทศ และกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปบางประเทศ ตลอดจนศึกษาการให้ความคุ้มครองแก่แรงงานในชาติเหล่านั้นที่ไป ทำงานยังประเทศอื่น โดยเปรียบเทียบกับระบบประกันสังคมของไทย **เป้าหมาย** จัดทำงานวิจัย ๑ เรื่อง **งบประมาณ** เงินนอกงบประมาณ

ผลการดำเนินการ ดำเนินการจัดประชุมเครือข่าย โดยมีหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ตัวแทนกลุ่มแรงงานข้ามชาติและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อแนะนำโครงการวิจัยและสร้างกรอบการจัดการเสวนา กลุ่มเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเดอะสุโกศล กรุงเทพฯ โดยผู้รับทุนส่งรายงานความก้าวหน้า การวิจัยงวดที่ ๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างคณะกรรมการกำกับงานวิจัยพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าว

(๖) โครงการประชุมชี้แจงแรงงานต่างชาติ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในงาน ประกันสังคม (สำนักงานประกันสังคม)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อให้ผู้เข้าประชุมมีความรู้ความเข้าใจหลักการและ แนวปฏิบัติของการประกันสังคม และการขอรับสิทธิประโยชน์ทั้ง ๒ กองทุน คือ กองทุนประกันสังคมและกองทุน เงินทดแทน **เป้าหมาย** แรงงานต่างชาติ ๑๒ จังหวัด รวม ๑๒ รุ่น ๆ ละ ๔๐ คน รวม ๘๘๐ คน **งบประมาณ** เงินนอก งบประมาณ

ผลการดำเนินงาน จำนวน ๑๔ รุ่น จำนวน ๑,๐๗๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๒๒.๔๖

๑๔.๓ การพัฒนาระบบการคุ้มครองแรงงานในระบบและนอกระบบตามกฎหมายอย่าง ทัวถึงพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๗) โครงการการให้บริการฟื้นฟูสมรรถภาพลูกจ้างและผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพทั้งด้านการแพทย์และการฝึกอาชีพ (สำนักงานประกันสังคม)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อช่วยให้ลูกจ้างที่สูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพในการทำงานได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพที่เหมาะสมให้สามารถดำรงชีวิตประจำวันได้อย่างอิสระไม่ต้องพึ่งพาผู้อื่น และสามารถประกอบอาชีพเลี้ยงดูตนเองได้ **เป้าหมาย** ลูกจ้าง/ผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพจบการฟื้นฟูและมีงานทำ (ตามจำนวนของผู้ทุพพลภาพ) **งบประมาณ** เงินนอกงบประมาณ

ผลการดำเนินการ ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพที่จบการฟื้นฟูสมรรถภาพรวมทั้งสิ้น ๑๙๕ คน และมีงานทำ โดยกลับไปทำงานกับนายจ้างเดิม ๑๐๗ คน ทำงานกับนายจ้างใหม่ ๒๖ คน ประกอบอาชีพอิสระ ๕๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๘๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๘๕

(๘) การประชุมระดมสมองเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคม เตรียมระบบประกันสังคมรองรับประชาคมอาเซียน (สำนักงานประกันสังคม)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อสร้างองค์ความรู้ด้านประชาคมอาเซียนให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมทั้งหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยให้บริการ และเพื่อระดมความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งหาแนวทางในการปรับปรุงการปฏิบัติงานรองรับประชาคมอาเซียน **เป้าหมาย** จัดประชุมระดมสมองเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคม เตรียมระบบประกันสังคมรองรับประชาคมอาเซียน ๑ รุ่น ผู้เข้าร่วมประชุม ๖๗ คน **งบประมาณ** เงินนอกงบประมาณ

ผลการดำเนินการ จัดประชุมระดมสมองเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคม ๑ รุ่น เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพฯ ผู้เข้าร่วมประชุม ๖๗ คน

ข้อ ๑๗ การสร้างองค์ความรู้เรื่องอาเซียน

๑๗.๓ ภาคแรงงานและผู้ประกอบการ

(๙) โครงการพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อเตรียมความพร้อมคนหางานที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ (กรมการจัดหางาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อเตรียมความพร้อมด้านภาษาอังกฤษและภาษาท้องถิ่นขั้นพื้นฐานให้แรงงานไทยที่ต้องการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ และลดช่องว่างความเสียเปรียบกับประเทศคู่แข่งด้านแรงงาน และเตรียมความพร้อมการให้ข้อมูลความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม และกฎระเบียบที่จำเป็นและต้องถือปฏิบัติของประเทศที่แรงงานไทยจะเดินทางไปทำงาน **เป้าหมาย** แรงงานไทยที่ลงทะเบียนแจ้งความประสงค์จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศกับสำนักงานจัดหางานเขตพื้นที่ได้รับการฝึกอบรมด้านภาษาอังกฤษ/ภาษาท้องถิ่นขั้นพื้นฐาน และขนบธรรมเนียม ประเพณี และกฎระเบียบที่จำเป็นและต้องปฏิบัติของประเทศที่จะเดินทางไปทำงาน ๓,๘๐๐ คน **งบประมาณ** ๘๖๕,๔๐๐ บาท

ผลการดำเนินการ ฝึกอบรมด้านภาษาอังกฤษ/ภาษาท้องถิ่นขั้นพื้นฐาน และขนบธรรมเนียม ประเพณี และกฎระเบียบที่จำเป็นและต้องปฏิบัติของประเทศที่จะเดินทางไปทำงาน ๓,๘๐๐ คน จบฝึก ๓,๑๙๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๑

(๑๐) โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการตื่นตัวให้ภาคแรงงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (สำนักงานปลัดกระทรวง)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายรับรู้ข้อมูลข่าวสาร เกิดความเข้าใจ ความสำคัญของประชาคมอาเซียน และเตรียมความพร้อมและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เรื่องแรงงานและการรวมกลุ่มเป็นประชาคมอาเซียน โดยมีกลุ่มเป้าหมายได้แก่ ลูกจ้าง ผู้ใช้แรงงาน นายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการ ภาครัฐ/เอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไป งบประมาณ ๓,๕๗๒,๐๐๐ บาท

ผลการดำเนินการ ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๕ และสถานีโทรทัศน์ดาวเทียมที่มีการเผยแพร่ภาพครอบคลุมภูมิภาคทั่วโลก ในลักษณะ Global Network เผยแพร่ระหว่างเวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. และช่วงเวลา ๑๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. ในวันจันทร์ - วันศุกร์ ออกอากาศต่อเนื่องในวันเวลาเดียวกันเป็นประจำทุกสัปดาห์ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

(๑๑) โครงการฝึกอบรมหลักสูตร “การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

(กรมการจัดหางาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและเพิ่มพูนสมรรถนะข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้มีความรู้ ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญในฐานะผู้มีส่วนขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน ตลอดจนเตรียมความพร้อมและพัฒนาตนเองในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจที่รับผิดชอบเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป้าหมาย ผู้เข้ารับการอบรม ๒๕๐ คน จำนวน ๓ รุ่น งบประมาณ จำนวน ๒๕๑,๘๕๐ บาท

ผลการดำเนินการ ดำเนินการแล้ว ๓ รุ่น จำนวน ๒๕๖ คน

(๑๒) โครงการความปลอดภัย และอาชีวอนามัยเข้มแข็งสู่ประชาคมอาเซียน

(กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) กำหนดกิจกรรมในการดำเนินงาน ๔ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ โครงการสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในองค์กรต้นแบบ (ขั้นพื้นฐาน)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของความปลอดภัย และอาชีวอนามัยให้กับบุคลากรในองค์กรต้นแบบ และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในองค์กรต้นแบบ เป้าหมาย เจ้าหน้าที่สำนักความปลอดภัยแรงงาน สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด (ลำปาง นครสวรรค์ พระนครศรีอยุธยา ราชบุรี ชลบุรี สมุทรปราการ อุตรธานี นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี สงขลา) กลุ่มงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานพื้นที่ และสมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน (ประเทศไทย) จำนวน ๑๒๐ คน งบประมาณ ๓๐๔,๗๓๑ บาท

ผลการดำเนินการ มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๔๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๒๑.๖๗

กิจกรรมที่ ๒ โครงการประชุมเครือข่ายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียนด้านสารสนเทศการจัดทำตัวชี้วัดด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน **วัตถุประสงค์และเป้าหมาย** เพื่อจัดทำตัวชี้วัดการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน ที่สามารถสะท้อนสถานการณ์และความก้าวหน้าในการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของประเทศสมาชิกเครือข่ายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน มีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยระหว่างประเทศสมาชิกเครือข่ายฯ และเป็นการประสานความร่วมมือเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยระหว่างประเทศสมาชิกเครือข่ายฯ **เป้าหมาย** ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๐ คน **งบประมาณ** ๖๕,๔๐๐ บาท

ผลการดำเนินการ ดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

กิจกรรมที่ ๓ โครงการเสริมสร้างความรู้และสมรรถนะด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยแก่นักวิชาชีพ ๗ สาขาหลัก **วัตถุประสงค์และเป้าหมาย** เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของความปลอดภัยและอาชีวอนามัยแก่นักวิชาชีพ ๗ สาขา ได้แก่ สาขาแพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล วิศวกรรม สถาปัตยกรรม นักบัญชี นักสำรวจ **เป้าหมาย** ๑๐๐ คน **งบประมาณ** ๗๑,๑๐๐ บาท

ผลการดำเนินการ ดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ผู้เข้ารับอบรม ๑๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๘

กิจกรรมที่ ๔ โครงการเตรียมความพร้อมด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานในสถานศึกษา **วัตถุประสงค์และเป้าหมาย** เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายความปลอดภัยในการทำงานเบื้องต้นพร้อมทั้งเสริมสร้างทัศนคติและจิตสำนึกที่ดี เกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานแก่นักเรียน นิสิต นักศึกษาที่กำลังจะเข้าสู่ตลาดแรงงานหลังจากจบการศึกษาสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในสถานประกอบการได้อย่างปลอดภัยและสามารถเป็นตัวอย่างที่ดีแก่บุคคลอื่นได้ **เป้าหมาย** ๑๗๒ ครั้ง ๑๗,๒๐๐ คน **งบประมาณ** ๙๘๘,๐๐๐ บาท

ผลการดำเนินการ ๑๕๗ ครั้ง/๑๙,๒๗๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๒๘/๑๑๒.๐๓

๓. ปัญหาอุปสรรคในภาพรวมของการดำเนินการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ของกระทรวง

สำหรับภาพรวมของการดำเนินการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ ของกระทรวงแรงงาน พบว่ามีปัญหาอุปสรรคการดำเนินการที่สำคัญ คือในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญซึ่งรับผิดชอบการด้านการฝึกฯ ถูกปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ได้แก่ การฝึกเตรียมเข้าทำงาน การฝึกยกระดับฝีมือแรงงาน การฝึกอาชีพเสริม และคลินิกพัฒนาฝีมือแรงงานเคลื่อนที่ ทำให้กำลังแรงงานในจังหวัดได้รับบริการไม่ทั่วถึง รวมทั้งการจัดอบรมความรู้เกี่ยวกับความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแก่กลุ่มเป้าหมาย และเครือข่ายความปลอดภัยในการทำงาน

๔. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ไม่มี

๕. สรุปข้อคิดเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนต่อการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘

อาสาสมัครแรงงานเป็นเครือข่ายภาคประชาชนของกระทรวงแรงงาน ในการนำภารกิจมาให้บริการประชาชนด้านแรงงานลงสู่พื้นที่ สำหรับการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ อาสาสมัครแรงงานได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. กระทรวงแรงงานควรมีการทำความเข้าใจกับลูกจ้างในสถานประกอบการเกี่ยวกับการให้ความสำคัญเรื่องการฝึกยกระดับฝีมือ โดยแรงงานไทยต้องปรับตัว พัฒนาทักษะภาษาต่างประเทศ และพัฒนาตนเองให้มีทักษะฝีมือตนเองให้มากขึ้น เพื่อให้มีศักยภาพทัดเทียมกับนานาประเทศ

๒. ควรต้องมีการพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครแรงงานอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำเป็นต้องได้รับการฝึกอบรมภาษาอังกฤษและภาษาอาเซียนเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถติดต่อสื่อสารกับนานาประเทศได้ในอนาคต

๖. ผลการประเมินภาพรวมการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ของกระทรวง

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กระทรวงแรงงานได้วางมาตรการเพื่อเตรียมความพร้อมด้านแรงงานในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้แรงงานไทยได้มีการพัฒนาศักยภาพให้มีความพร้อมสามารถแข่งขันกับประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจได้ ลดความเหลื่อมล้ำด้านแรงงาน โดยการเพิ่มความรู้อะเอียดในอาชีพ ทำให้แรงงานมีผลิตภาพในการทำงาน ทำให้ได้รับค่าตอบแทนสูงขึ้น ลดปัญหาต้นทุนของนายจ้าง เนื่องจากได้ผลผลิตที่สูงขึ้นทั้งในปริมาณและคุณภาพ รวมทั้งแรงงานไทยสามารถเคลื่อนย้ายไปทำงานที่อื่นที่ต้องใช้ความสามารถเพิ่มขึ้นได้ รวมการดำเนินการรองรับในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติพร้อมผลักดันไปสู่การจัดทำมาตรฐานฝีมือกลางอาเซียน การจัดทำและพัฒนาหลักสูตรเพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากรด้านค้าการบริการมีการเพิ่มประสิทธิภาพข้อมูลอุปสงค์อุปทานแรงงาน พัฒนาระบบประกันสังคมและเพิ่มขีดความสามารถในการบริการรองรับการเติบโตของแรงงานในและนอกระบบ รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพของสตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและแรงงานนอกระบบ รวมทั้งยังได้มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรี ซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมให้แรงงานไทยในระบบและนอกระบบ มีศักยภาพ ทักษะ ความรู้ เข้าสู่เกณฑ์มาตรฐานและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในอนาคตมากขึ้น

สำหรับผลการดำเนินโครงการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ที่กระทรวงแรงงานเสนอฯ ได้แก่ โครงการพัฒนาขีดความสามารถของแรงงานไทยเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน เป็นการเร่งยกระดับฝีมือแรงงานไร้ฝีมือให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือและแรงงานฝีมือ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) ข้อ ๔.๑ การพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการและพัฒนาทักษะผู้ประกอบการ จากการตรวจติดตามพบว่าเป็น การช่วยพัฒนาและยกระดับฝีมือและศักยภาพของแรงงานด้านภาษาต่างประเทศ โลจิสติกส์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านทักษะ และด้านการบริการสุขภาพที่ได้มาตรฐานสากล ได้ในระดับหนึ่ง

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงแรงงานได้มีการเตรียมความพร้อม โดยจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศในการพัฒนาแรงงานไทยให้มีผลิตภาพ สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การพัฒนา ศักยภาพฝีมือแรงงานทั้งระบบให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและการประกอบอาชีพ การพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ พัฒนาระบบสารสนเทศและกฎหมาย กฎ ระเบียบ เสริมสร้างความยั่งยืนของเครือข่ายแรงงาน นอกกระบบ ขับเคลื่อนความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในสถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานต่างด้าว ดำเนินการลด สถิติการประสบอันตรายจากการทำงานเป็นศูนย์ (Zero work Injured Campaign) รองรับตัวชี้วัดความปลอดภัย และอาชีวอนามัยในกลุ่มประเทศอาเซียน พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารเคมีอันตราย รวมทั้งการขยายความคุ้มครอง ประกันสังคมภาคสมัครใจสู่แรงงานนอกกระบบ เพื่อให้การก้าวสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ สามารถขับเคลื่อนไป ข้างหน้าได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

* * * * *

กลุ่มงานตรวจราชการ สำนักตรวจและประเมินผล
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงแรงงาน
๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖