



รายงานผลการตรวจติดตามภาพรวมรายโครงการ
โครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ
เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญด้านปัญหายาเสพติด ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ
ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน
(ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖)

๑. หลักการ และเหตุผล

กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบด้านแผนการ
สร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด โดยใช้แนวทางการพัฒนาเสริมสร้างความเข้มแข็ง ในการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ และเป็นหน่วยงานสนับสนุนแผนการสร้างพลังสังคมและพลังชุมชน
เอาชนะ ยาเสพติด โดยการส่งเสริมการรวมตัวทุกภาคส่วน รวมถึงสถานประกอบกิจการเป็นพลังแผ่นดิน และใช้
พลังแผ่นดินดำเนินการป้องกัน เฝ้าระวังและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เริ่ม
ดำเนินการโครงการโรงงานสีขาว ซึ่งกำหนดเกณฑ์ให้สถานประกอบกิจการที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ
ดำเนินการตามข้อกำหนด ๘ ข้อ โดยผลการดำเนินการที่ผ่านมาตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการฯ มีสถานประกอบ
กิจการเข้าร่วมโครงการโรงงานสีขาว ๕๗,๕๔๘ แห่ง ลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ๕,๙๖๑,๕๙๙ คน และดำเนินการผ่าน
เกณฑ์โรงงานสีขาวได้รับเกียรติบัตร ๓๘,๑๐๑ แห่ง ลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ๓,๗๗๒,๙๒๓ คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงแรงงาน ได้พัฒนาเกณฑ์การดำเนินงานโครงการโรงงานสีขาว
เข้าสู่ระบบมาตรฐานโดยการจัดทำมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ
(มยส.) เพื่อเป็นเครื่องมือและกระบวนการตรวจประเมินที่เป็นไปตามหลักปฏิบัติสากล ซึ่งมีข้อกำหนดสำหรับ
ดำเนินการ ๖ หัวข้อหลัก ๒๓ ตัวชี้วัด คือ ๑) การบริหารการจัดการ ประกอบด้วย ๗ ตัวชี้วัด ๒) คณะทำงาน
ประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด ๓) การประกาศประชาสัมพันธ์ รณรงค์ต่อต้านและให้ความรู้ ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด
๔) มาตรการเฝ้าระวังพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด ๕) มาตรการช่วยเหลือและให้
โอกาสผู้เสพ/ผู้ติดยาในสถานประกอบกิจการ ประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด ๖) การติดตามและประเมินผลซึ่งจะต้องนำ
ข้อกำหนดมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการไปพัฒนาในสถานประกอบ
กิจการต่อไป ประกอบด้วย ๒ ตัวชี้วัด ทั้งนี้ มาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบ
กิจการ มีเพียงระดับเดียวเท่านั้น โดยสถานประกอบกิจการที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้ว มีกำหนดอายุ ๓ ปี
ก่อนครบกำหนด ๖ เดือน หากประสงค์จะต่ออายุการรับรองมาตรฐาน จะต้องได้รับการตรวจประเมินใหม่

จากเกณฑ์การประเมินดังกล่าวจะเห็นได้ว่ามาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถาน
ประกอบกิจการ เป็นการพัฒนาเพื่อเพิ่มความเข้มข้นของการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบ
กิจการแทนการดำเนินการตามเกณฑ์ ๘ ข้อ ของโครงการโรงงานสีขาว ซึ่งกระทรวงแรงงานตระหนักและเห็น
ความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติด โดยมุ่งหวังที่จะพัฒนาระบบจัดการด้านยาเสพติด
ในกลุ่มผู้ใช้แรงงานให้เข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป จึงได้นำเกณฑ์มาตรฐานการจัดทำระบบฯ มาใช้ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อสร้างระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ สำหรับเป็นภูมิคุ้มกันไม่ให้ปัญหาเสพติดแพร่ระบาดเข้าไปในสถานประกอบกิจการ

๒.๒ เพื่อส่งเสริมให้นายจ้าง ลูกจ้างนำมาตราฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ไปพัฒนาในสถานประกอบกิจการ

๒.๓ เพื่อขยายผลมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการสู่สถานประกอบกิจการ นิคมอุตสาหกรรม และกลุ่มผู้ประกอบการค้า

๓. เป้าหมาย และวิธีการดำเนินงาน

เป้าหมาย สถานประกอบกิจการนำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดไปพัฒนาในสถานประกอบกิจการ จำนวน ๘,๐๐๐ แห่ง (กทม. ๒,๕๐๐ แห่ง ส่วนภูมิภาค ๕,๕๐๐ แห่ง)

วิธีดำเนินงาน ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก ดังนี้

๓.๑. กิจกรรมพัฒนาระบบฐานข้อมูลโครงการโรงงานสีขาวเพื่อเข้าสู่มาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

๓.๒. กิจกรรมเสริมองค์ความรู้แก่บุคลากรกรม เพื่อให้สามารถนำไปส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการจัดทำระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ

๓.๓. กิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการตามข้อกำหนดมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ แก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยผ่านสื่อต่างๆ เพื่อสร้างเจตคติที่ดีในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

๓.๔. กิจกรรมพัฒนาสถานประกอบกิจการสู่มาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ

๔. ผลสัมฤทธิ์ของงานและตัวชี้วัด

๔.๑ ผลสัมฤทธิ์ของงาน

สถานประกอบกิจการมีระบบการจัดการด้านยาเสพติด โดยปฏิบัติสอดคล้องตามข้อกำหนดมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ แห่ง และผู้ประกอบกิจการ ลูกจ้าง มีส่วนร่วมในกระบวนการป้องกัน เฝ้าระวัง มิให้ยาเสพติดแพร่ขยายเข้าสู่สถานประกอบกิจการ ช่วยเหลือดูแลลูกจ้างที่ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพและให้โอกาสกลับเข้าทำงาน ซึ่งแสดงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR)

๔.๒ ตัวชี้วัด

เชิงปริมาณ

จำนวนสถานประกอบกิจการที่นำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการไปพัฒนาในสถานประกอบกิจการ ไม่น้อยกว่า ๘,๐๐๐ แห่ง

เชิงคุณภาพ

จำนวนสถานประกอบกิจการที่มีมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ แห่ง (พื้นที่กรุงเทพมหานคร ๖๒๕ และส่วนภูมิภาค ๑,๓๗๕ แห่ง)

๕. พื้นที่ดำเนินการ

ส่วนภูมิภาค ๗๖ จังหวัด และ ๑๐ พื้นที่ในกรุงเทพมหานคร

๖. งบประมาณ

๑๕,๕๔๗,๓๐๐ บาท (สิบห้าล้านห้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน)

๗. ความสำคัญของเรื่อง (ระบุนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง)

รัฐบาลประกาศนโยบายเร่งด่วนที่จะเร่งดำเนินการในปีแรก โดยกำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” โดยกำหนดเป้าหมายความสำเร็จ คือ ลดปัญหาเสพติดให้ได้ภายใน ๑ ปี และทุกฝ่ายต้องทำงานแบบบูรณาการเป็นระบบ และลดความรุนแรงได้ร้อยละ ๘๐ และได้จัดทำยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจ เร่งแก้ไขปัญหายาเสพติด อย่างจริงจังและต่อเนื่องและกำหนดกลยุทธ์สำคัญที่จะดำเนินการ คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง โดยเน้นการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด และบรรจุโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ ของกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) เป็นโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล (Flagship Projects)

๘. ผลการดำเนินงานโครงการ

ผลการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ ซึ่งหน่วยรับตรวจในส่วนกลาง ได้แก่ กลุ่มงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๑๐ พื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร และส่วนภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดทุกจังหวัด ดำเนินการ จำนวน ๒ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรม	เป้าหมาย (ส่วนกลาง/ ภูมิภาค)	ผลการดำเนินงาน (ส่วนกลาง/ ภูมิภาค)	ร้อยละ
๑. กิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เชิญชวนให้สถานประกอบกิจการจัดทำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ	๒๐,๐๐๐ แห่ง (๖,๒๕๐/๑๓,๗๕๐)	๑๔,๒๓๘ แห่ง (๔,๔๐๔/๙,๘๓๔)	๗๑ (๗๐.๔๖/๗๑.๕๒)
๒. ส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมจัดทำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๘,๐๐๐ (๒,๕๐๐/๕,๕๐๐)	๔,๙๒๙ (๗๔๕/๔,๑๘๔)	๖๒ (๒๙.๘/๗๖.๐๗)

จากการตรวจติดตามของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน พบว่าผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจส่วนกลาง กิจกรรมส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมจัดทำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการได้เร่งรัดหน่วยรับตรวจดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายแล้ว ทั้งนี้ เมื่อสถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมการจัดทำระบบ มยส. แล้ว สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเขตพื้นที่ และสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดทุกจังหวัด ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานตรวจประเมินมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ร่วมเป็นคณะทำงานฯ เข้าตรวจประเมินให้ผ่านตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการฯ จะได้ดำเนินการตรวจติดตามประเมินผลภาพรวมการดำเนินโครงการฯ ในรอบ Monitoring/Evaluation ต่อไป

๙. ผลการตรวจติดตามเพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

การตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงานเพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยรับตรวจ ตามประเด็นความเสี่ยงที่มีความสำคัญมากที่สุดและอาจส่งผลกระทบต่อการบรรลุผลลัพธ์ของการดำเนินโครงการ สรุปผลภาพรวมได้ดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง ด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน (Key Risk Area) ต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วม อันเนื่องมาจากการขาดการประสานการดำเนินงานระหว่างภาคีหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลสำเร็จอย่างยั่งยืนของแผนงาน /โครงการ (K2) **เรื่อง สถานประกอบกิจการขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ** ซึ่งหน่วยรับตรวจได้กำหนดแนวทางการจัดการความเสี่ยงไว้ ดังนี้

๑. รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่เอกสาร ผ่านสื่อต่าง ๆ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่นายจ้างและสถานประกอบกิจการเกี่ยวกับการจัดทำระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ และเชิญชวนให้สถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมจัดทำระบบ มยส.

๒. ส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมการจัดทำระบบมาตรฐานฯ โดยพิจารณาจากสถานประกอบกิจการที่เคยผ่านเกณฑ์โรงงานสีขาวเดิม หรือสถานประกอบกิจการที่ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด เพื่อพัฒนาระบบการจัดการด้านยาเสพติด ตามข้อกำหนดมาตรฐาน การป้องกัน และแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการอย่างทั่วถึง โดยบูรณาการร่วมกับการตรวจแรงงาน และตรวจความปลอดภัย ซึ่งเป็นภารกิจของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด

๓. เข้าตรวจเยี่ยม แนะนำให้ความรู้ และส่งเสริมการจัดทำระบบ มยส. โดยเข้าพบผู้บริหาร / นายจ้าง / ลูกจ้าง ผู้รับผิดชอบงานด้านการป้องกัน แก้ไขปัญหาเสพติด และคณะกรรมการทวิภาคีในสถานประกอบกิจการ เช่น คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบกิจการ คณะกรรมการลูกจ้าง คณะกรรมการความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของสถานประกอบกิจการ เพื่อให้เห็นความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหา และเฝ้าระวังปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ

๔. จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจแก่สถานประกอบกิจการ เครือข่ายและแกนนำในสถานประกอบกิจการเพื่อพัฒนาศักยภาพของลูกจ้างที่รับผิดชอบงานด้านยาเสพติดเกี่ยวกับการจัดทำระบบ มยส. โดยส่งเสริมให้นายจ้างและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ ความเข้าใจ แนวทางการดำเนินงานป้องกัน แก้ไข และเฝ้าระวังปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ โดยมุ่งเน้นสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงด้านยาเสพติดให้มีความรู้ อย่างเป็นระบบและสมัครเข้าร่วมจัดทำระบบ มยส.

๕. ประสานบูรณาการการทำงานกับส่วนราชการทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้การสนับสนุน และมีส่วนร่วมการดำเนินการจัดทำระบบ มยส. เช่น หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบกิจการ คณะกรรมการความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ สำนักงาน ปปส.ภาค ตำรวจ และสาธารณสุขจังหวัด เป็นต้น โดยการร่วมออกสู่มตรวจปัสสาวะผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบกิจการ พร้อมทั้งชี้แจงให้ทราบถึงหลักเกณฑ์การพัฒนาระบบ มยส.

ทั้งนี้ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลเรื่อง สถานประกอบกิจการขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ นั้น ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน มีความเห็นว่าควรประเมินค่าความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้อยู่ในระดับเฝ้าระวังทั้งหมด ดังนี้

- ความเสี่ยงเรื่อง สถานประกอบกิจการขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ

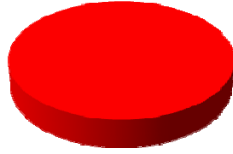
เขต	จังหวัด	ประเมินผลจากการตรวจของผู้ตรวจราชการกระทรวง			
		ยอมรับได้	เฝ้าระวัง	เร่งรัดจัดการ	จัดการโดยเร็วที่สุด
ส่วนกลาง	สรพ. ๑ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๒ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๓ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๔ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๕ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๖ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๗ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๘ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๙ (กทม.)		✓		
	สรพ. ๑๐ (กทม.)		✓		
๑	นนทบุรี		✓		
	ปทุมธานี		✓		
	พระนครศรีอยุธยา		✓		
	สระบุรี		✓		
๒	ชัยนาท		✓		
	ลพบุรี		✓		
	สิงห์บุรี		✓		
	อ่างทอง		✓		
๓	ฉะเชิงเทรา		✓		
	นครนายก		✓		
	ปราจีนบุรี		✓		
	สมุทรปราการ		✓		
	สระแก้ว		✓		

เขต	จังหวัด	ประเมินผลจากการตรวจของผู้ตรวจราชการกระทรวง			
		ยอมรับได้	เฝ้าระวัง	เร่งรัดจัดการ	จัดการโดยเร็วที่สุด
๔	กาญจนบุรี		✓		
	นครปฐม		✓		
	ราชบุรี		✓		
	สุพรรณบุรี		✓		
๕	ประจวบคีรีขันธ์		✓		
	เพชรบุรี		✓		
	สมุทรสาคร		✓		
	สมุทรสงคราม		✓		
๖	ชุมพร		✓		
	นครศรีธรรมราช		✓		
	พัทลุง		✓		
	สุราษฎร์ธานี		✓		
๗	กระบี่		✓		
	ตรัง		✓		
	พังงา		✓		
	ภูเก็ต		✓		
	ระนอง		✓		
๘	นราธิวาส		✓		
	ปัตตานี		✓		
	ยะลา		✓		
	สงขลา		✓		
	สตูล		✓		
๙	จันทบุรี		✓		
	ชลบุรี		✓		
	ตราด		✓		
	ระยอง		✓		
๑๐	บึงกาฬ		✓		
	เลย		✓		
	หนองคาย		✓		
	หนองบัวลำภู		✓		
	อุดรธานี		✓		

เขต	จังหวัด	ประเมินผลจากการตรวจของผู้ตรวจราชการกระทรวง			
		ยอมรับได้	เฝ้าระวัง	เร่งรัดจัดการ	จัดการโดยเร็วที่สุด
๑๑	นครพนม		✓		
	มุกดาหาร		✓		
	สกลนคร		✓		
๑๒	กาฬสินธุ์		✓		
	ขอนแก่น		✓		
	มหาสารคาม		✓		
	ร้อยเอ็ด		✓		
๑๓	ยโสธร		✓		
	ศรีสะเกษ		✓		
	อำนาจเจริญ		✓		
	อุบลราชธานี		✓		
๑๔	ชัยภูมิ		✓		
	นครราชสีมา		✓		
	บุรีรัมย์		✓		
	สุรินทร์		✓		
๑๕	เชียงใหม่		✓		
	แม่ฮ่องสอน		✓		
	ลำปาง		✓		
	ลำพูน		✓		
๑๖	เชียงราย		✓		
	น่าน		✓		
	พะเยา		✓		
	แพร่		✓		
๑๗	ตาก		✓		
	พิษณุโลก		✓		
	เพชรบูรณ์		✓		
	สุโขทัย		✓		
	อุตรดิตถ์		✓		
๑๘	กำแพงเพชร		✓		
	พิจิตร		✓		
	นครสวรรค์		✓		
	อุทัยธานี		✓		

- ความเสี่ยงเรื่องสถานประกอบการกิจการขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบมาตรฐาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบการ

เฝ้าระวัง
(๐๙.๐๑ - ๑๔.๐๐)
๗๖ จังหวัด
และทุกเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร



คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจติดตามผลการดำเนินการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า ควรจะประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงให้อยู่ในระดับเฝ้าระวังทุกจังหวัด และทุกเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ถึงแม้ว่าบางจังหวัดได้รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการจัดการความเสี่ยงที่กำหนดอย่างชัดเจนแล้ว เช่น มีแนวทางการรณรงค์ส่งเสริมประชาสัมพันธ์แก่สถานประกอบการผ่านทางสื่อต่าง ๆ เช่น จัดทำเอกสารคู่มือการดำเนินงานตามระบบ มยส. แผ่นพับ โปสเตอร์ สติกเกอร์ ป้ายไวเนล รวมถึงการเผยแพร่ผ่านทางวิทยุแรงงาน ทั้งภาคภาษาไทยและมลายู จัดนิทรรศการ รวมถึงการประสานการทำงานร่วมกับภาครัฐและภาคเอกชนในจังหวัดให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ และจัดให้มีกิจกรรมสอดแทรกหรือเชิญชวนนายจ้าง ลูกจ้าง ทุกครั้งในการอบรมประชุมชี้แจงต่าง ๆ ที่เป็นภารกิจของหน่วยงาน โดยเน้นการบูรณาการร่วมกับการตรวจแรงงาน นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดการองค์ความรู้อย่างเป็นระบบ โดยจัดอบรม/ประชุมชี้แจงเพื่อส่งเสริมให้นายจ้างและลูกจ้างมีความรู้ ความเข้าใจ แนวทางการดำเนินงานการจัดทำระบบ มยส. และขยายผลไปยังสถานประกอบการต่าง ๆ ภายในจังหวัด รวมถึงการเข้าพบผู้บริหาร นายจ้าง ลูกจ้างผู้รับผิดชอบงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และคณะกรรมการทวิภาคีในสถานประกอบการ เช่น คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบการ คณะกรรมการลูกจ้าง คณะกรรมการ ความปลอดภัยอาชีวอนามัยฯ เพื่อชี้แจงให้เห็นความสำคัญรวมทั้งผลกระทบ ข้อดี ข้อเสีย ในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบการ และสมัครเข้าร่วมโครงการจัดทำระบบ มยส. ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) และมีการติดตามประเมินผล ให้คำปรึกษาและช่วยแก้ไขปัญหาการดำเนินการจัดทำระบบมาตรฐานแก่สถานประกอบการ อย่างไรก็ตาม ช่วงระยะเวลาที่คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ตรวจติดตามเป็นช่วงที่หน่วยรับตรวจดำเนินการรณรงค์และส่งเสริมให้สถานประกอบการสมัคร เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งการที่จะบรรลุผลสำเร็จตามเกณฑ์ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ คือ สถานประกอบการที่สมัคร เข้าร่วมการจัดทำระบบ มยส. ของโครงการต้องผ่านเกณฑ์การตรวจประเมิน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เป็นเกณฑ์ตามมาตรฐานสากลและมีขั้นตอนการดำเนินงานค่อนข้างมาก ประกอบกับการดำเนินโครงการเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน จึงให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมแก่หน่วยรับตรวจดำเนินการ ดังนี้

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน แก่หน่วยรับตรวจ

ขอให้หน่วยรับตรวจ ได้แก่ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานพื้นที่กรุงเทพมหานคร และสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด มอบหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเข้าไปทำหน้าที่เป็นที่เสด็จติดตาม ชี้แจง และให้คำแนะนำแก่สถานประกอบการที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดการดำเนินงานตามเกณฑ์ มยส. จนกว่าจะผ่านเกณฑ์การตรวจประเมิน

๑๐. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในพื้นที่

เกณฑ์การให้คะแนนของ มยส. ไม่ควรมีจำนวนมากถึง ๒๓ ข้อ และบางข้อเกณฑ์กำหนดยากเกินไป เป็นการสร้างภาระให้กับสถานประกอบกิจการ ซึ่งต้องจัดทำเอกสารเพื่อประกอบการประเมินเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรกำหนดเกณฑ์การประเมินให้น้อยลง ง่ายต่อการปฏิบัติและเป็นการกระตุ้นจิตสำนึกของนายจ้าง ลูกจ้าง เพื่อให้สถานประกอบกิจการสมัครและดำเนินการผ่านเกณฑ์ที่กำหนดในการตรวจประเมิน

๑๑. ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

๑๑.๑ ควรมีการดำเนินการ “โครงการจังหวัดสีขาว” เพื่อให้เกิดการประสานบูรณาการการทำงาน ร่วมกันอย่างเป็นระบบของทุกภาคส่วนราชการ โดยกำหนดเป้าหมายของแต่ละส่วนราชการที่ต้องดำเนินการให้ ชัดเจนเพื่อให้บรรลุผลในการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานเป็นส่วนหนึ่งที่รับผิดชอบกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ใช้แรงงานทั้งในและนอกระบบ

๑๑.๒ โครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ เป็นโครงการ ที่ยกระดับจากโครงการโรงงานสีขาว ซึ่งมีการพัฒนาหลักเกณฑ์และกระบวนการประเมินที่สอดคล้องกับหลักการ มาตรฐานสากลโดยเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งหลักเกณฑ์การประเมินมีความเข้มข้นมาก ยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงควรมีมาตรการจูงใจให้กับสถานประกอบกิจการที่มีความตระหนักและให้ความสำคัญในการเข้าร่วม การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการอย่างต่อเนื่อง เช่น สิทธิ ในการลดอัตรา การนำส่งเงินสมทบหากสามารถลดอัตราการประสบอันตรายจากการทำงานลงได้ และ/หรือค่าใช้จ่ายในการจัดทำ ระบบ มยส. สามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่สถานประกอบกิจการ

๑๑.๓ ควรแบ่งเกณฑ์การตรวจประเมินฯ จำแนกตามขนาดสถานประกอบกิจการ เพื่อให้สามารถ ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ได้ง่ายขึ้น เนื่องจากสถานประกอบกิจการขนาดเล็ก ต้องใช้ต้นทุนในการบริหารจัดการสูง และการดำเนินงานมีหลายขั้นตอนเกินไป ทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจในการเข้าร่วมโครงการ

ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน จะได้ไปตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทาง การจัดการความเสี่ยงที่หน่วยรับตรวจเสนอและข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ เพื่อสรุปผลการดำเนินงานในการตรวจราชการ รอบ Monitoring/Evaluation ต่อไป

สรุปภาพรวมของโครงการ

โครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ เป็นโครงการที่จะช่วยลด การแพร่ระบาดของยาเสพติดในสถานประกอบกิจการ กระทรวงแรงงานได้ใช้แนวคิดในการพัฒนาเสริมสร้าง ความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ โดยการสร้างระบบมาตรฐาน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบกิจการ (มยส.) เพื่อเป็นเครื่องมือและกระบวนการตรวจประเมิน ที่เป็นไปตามหลักปฏิบัติสากลมากขึ้น อนึ่งในการตรวจติดตามของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน พบว่า หน่วยรับตรวจได้มีการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เชิญชวนและส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมการ จัดทำระบบ และมีสถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมโครงการแล้ว จำนวน ๔,๙๒๙ แห่ง อย่างไรก็ตาม การนำ ระบบ มยส. มาใช้เป็นเกณฑ์การประเมินได้มีการพัฒนาและยกระดับมาจากโครงการโรงงานสีขาว ประกอบกับ เริ่มดำเนินการเป็นปีงบประมาณแรก ดังนั้น อาจมีประเด็นความเสี่ยง เรื่อง “สถานประกอบกิจการขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบ มยส.” ซึ่งหน่วยรับตรวจ ได้แก่ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด ได้ดำเนินการจัดการกับประเด็น ความเสี่ยง โดยมีการจัดประชุม ชี้แจง ทำความเข้าใจ รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ มีการจัดทำ

แผ่นพับ คู่มือ เผยแพร่เอกสาร เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดทำระบบ มยส. แก่สถานประกอบกิจการ นอกจากนี้ยังได้มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรโดยส่งเข้ารับการอบรมเพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจการจัดทำระบบ มยส. และนำไปขยายผลแก่สถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้เกิดปัญหาเสพติดแพร่ระบาดในสถานประกอบกิจการ อย่างไรก็ตาม หากสถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมการจัดทำระบบ มยส. แล้วจะต้องรับการตรวจประเมินจากคณะกรรมการตรวจประเมิน และนำผลการตรวจประเมินเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองรับรองมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงาน ปปส.ภาค สาธารณสุขจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ร่วมเป็นคณะกรรมการฯ โดยมาตรฐานการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบกิจการมีเพียงระดับเดียวเท่านั้น สถานประกอบกิจการที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้วมีกำหนดอายุ ๓ ปี ก่อนครบกำหนด ๖ เดือน หากประสงค์จะต่ออายุการรับรองมาตรฐานจะต้องได้รับการตรวจประเมินใหม่ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจัดทำระบบ มยส. ประกอบด้วย ๖ หัวข้อหลัก ๒๓ ตัวชี้วัด มีการดำเนินการหลายขั้นตอน รวมทั้งมีความยุ่งยากในการจัดเตรียมเอกสารเพื่อรับการตรวจประเมิน ซึ่งหากสถานประกอบกิจการดำเนินการไม่ผ่านตามเกณฑ์ที่กำหนดอาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการได้ ดังนั้น คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน จึงได้ให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจโดยขอให้มอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าไปทำหน้าที่พี่เลี้ยง เพื่อติดตาม ชี้แจง และให้คำแนะนำเกี่ยวกับรายละเอียดการดำเนินงานตามเกณฑ์ มยส. แก่สถานประกอบกิจการที่เข้าร่วมโครงการ จนกว่าจะผ่านเกณฑ์การตรวจประเมิน ซึ่งหากหน่วยรับตรวจดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงานแล้ว คาดว่า จะทำให้ค่าดัชนีความเสี่ยงของโครงการลดลง และส่งผลให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ จะได้มีการตรวจติดตามประเมินผลในรอบ Monitoring & Evaluation เพื่อสรุปผลการจัดการ ความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจต่อไป



หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (นายพานิช จิตรแจ่ม)
ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมระบบการจัดการยาเสพติดในสถาน
ประกอบกิจการ ณ บริษัท แอดเดอร์นสไทย จำกัด
๑๒๒ หมู่ ๙ บุรีรัมย์-ประโคนชัย ตำบลอิสาน อำเภอเมืองบุรีรัมย์
จังหวัดบุรีรัมย์



ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (นายพีรพัฒน์ พรศิริเลิศกิจ) ร่วมกับ
ผู้ตรวจราชการกรม กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ลงพื้นที่
ตรวจเยี่ยมการดำเนินโครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติด
ณ บริษัท ไทยรับเบอร์ แลนด์ แอนด์ แพลนเตชัน จำกัด
อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖



ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (นางอำมร เชาวลิต)
ตรวจเยี่ยมการดำเนินโครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติด
ณ บริษัท ลิเบอร์ตี้ การ์เมนต์ จำกัด อำเภอเชียงคำ จังหวัดร้อยเอ็ด



ผู้ตรวจกระทรวงแรงงาน (นางสาวพรรณิ ศรียุทธศักดิ์)
ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถาน
ประกอบกิจการ ณ บริษัทภาชนะพลาสติก อ.เมือง จ.นนทบุรี



ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (ม.ล. ปุณศรี สมิตติ)
 ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมระบบการจัดการยาเสพติดในสถาน
 ประกอบกิจการ ณ บริษัท Indorama Polyester Industries Public
 Company Limited – NPT ตั้งอยู่ที่เลขที่ ๓๕/๘ ม. ๔
 ต.ขุนแก้ว อ.นครชัยศรี จ.นครปฐม เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖
 พร้อมด้วยอาสาสมัครแรงงานอำเภอ นครชัยศรี (นายอำนาจ มีสว่างษ์)



ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (นายสุเมธ มโหสถ)
 ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมระบบการจัดการยาเสพติด
 ในสถานประกอบกิจการ
 ณ บริษัท สยาม ทรานส์ฟอร์เมอร์ เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด
 ที่ตั้ง ๖๕/๔ หมู่ ๒ ตำบลถนนใหญ่ อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี

